



SALINAN

GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
NOMOR 2 TAHUN 2020
TENTANG
TATA CARA PENYUSUNAN PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH DAN/ATAU PERATURAN DAERAH ISTIMEWA

DENGAN RAHMAT TUHAN YANG MAHA ESA

GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA,

- Menimbang : a. bahwa pembangunan hukum merupakan bagian dari pembangunan daerah yang harus dilakukan secara terencana, terpadu, sistematis dan berkelanjutan agar tercipta produk hukum yang berkualitas, dan implementatif;
- b. bahwa untuk menghasilkan peraturan daerah dan/atau peraturan daerah istimewa yang baik sesuai kebutuhan daerah perlu disusun rencana pembentukan peraturan daerah dan/atau peraturan daerah istimewa;
- c. bahwa untuk memberikan pedoman dan kepastian terhadap perencanaan pembentukan peraturan daerah dan/atau peraturan daerah istimewa, perlu diatur dalam Peraturan Daerah;
- d. bahwa berdasarkan pertimbangan sebagaimana dimaksud dalam huruf a, huruf b, dan huruf c perlu menetapkan Peraturan Daerah tentang Tata Cara Penyusunan Pembentukan Peraturan Daerah dan/atau Peraturan Daerah Istimewa;

- Mengingat : 1. Pasal 18 ayat (6) Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945;
2. Undang-Undang Nomor 3 Tahun 1950 tentang Pembentukan Daerah Istimewa Jogjakarta (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 1950 Nomor 3) sebagaimana telah diubah terakhir dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 1955 tentang Pengubahan Undang-Undang Nomor 3 jo. Nomor 19 Tahun 1950 tentang Pembentukan Daerah Istimewa Jogjakarta (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1955 Nomor 43, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 827);
3. Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2012 Nomor 170, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5339);
4. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 244, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5587) sebagaimana telah diubah terakhir dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015 tentang Perubahan Kedua Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 58, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5679);
5. Peraturan Pemerintah Nomor 31 Tahun 1950 tentang Berlakunya Undang-Undang Nomor 2 Tahun 1950 tentang Pembentukan Provinsi Djawa Timur, Undang-Undang Nomor 3 Tahun 1950 tentang Pembentukan Daerah Istimewa Jogjakarta, Undang-Undang Nomor 10 Tahun 1950 tentang Pembentukan Provinsi Djawa Tengah, dan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 1950 tentang Pembentukan Provinsi Djawa Barat (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 1950 Nomor 58);

6. Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 80 Tahun 2015 tentang Pembentukan Produk Hukum Daerah (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 2036) sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 120 Tahun 2018 tentang Perubahan Atas Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 80 Tahun 2015 tentang Pembentukan Produk Hukum Daerah (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2018 Nomor 157);
7. Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2019 tentang Tata Cara Pembentukan Produk Hukum Daerah (Lembaran Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2019 Nomor 2, Tambahan Lembaran Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1);

Dengan Persetujuan Bersama
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
dan
GUBERNUR DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

MEMUTUSKAN:

Menetapkan: PERATURAN DAERAH TENTANG TATA CARA PENYUSUNAN PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DAN/ATAU PERATURAN DAERAH ISTIMEWA.

BAB I
KETENTUAN UMUM

Pasal 1

Dalam Peraturan Daerah ini yang dimaksud dengan:

1. Daerah Istimewa Yogyakarta yang selanjutnya disingkat DIY adalah daerah provinsi yang mempunyai keistimewaan dalam penyelenggaraan urusan pemerintahan dalam kerangka Negara Kesatuan Republik Indonesia.

2. Pemerintah Daerah DIY yang selanjutnya disebut Pemerintah Daerah adalah unsur penyelenggara pemerintahan yang terdiri atas Gubernur DIY dan Perangkat Daerah.
3. Gubernur adalah Gubernur DIY.
4. Kasultanan Ngayogyakarta Hadiningrat yang selanjutnya disebut Kasultanan adalah warisan budaya bangsa yang berlangsung secara turun-temurun dan dipimpin oleh *Ngarsa Dalem Sampeyan Dalem Inggang Sinuwun Kanjeng Sultan Hamengku Buwono Senapati Ing Ngalaga Ngabdurrakhman Sayidin Panatagama Kalifatullah*, selanjutnya disebut Sultan Hamengku Buwono.
5. Kadipaten Pakualaman yang selanjutnya disebut Kadipaten adalah warisan budaya bangsa yang berlangsung secara turun-temurun dan dipimpin oleh *Kanjeng Gusti Pangeran Adipati Arya Paku Alam*, selanjutnya disebut Adipati Paku Alam.
6. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang selanjutnya disingkat DPRD adalah lembaga perwakilan rakyat daerah yang berkedudukan sebagai unsur penyelenggara Pemerintahan Daerah di DIY.
7. Peraturan Daerah yang selanjutnya disebut Perda adalah peraturan perundang-undangan yang dibentuk oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dengan persetujuan bersama Gubernur.
8. Peraturan Daerah Istimewa yang selanjutnya disebut Perdais adalah Perda DIY yang dibentuk oleh DPRD bersama Gubernur untuk mengatur penyelenggaraan kewenangan istimewa.
9. Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais adalah instrumen perencanaan pembentukan Perda dan/atau Perdais yang dilakukan secara terencana, terpadu, dan sistematis.
10. Program Pembentukan Perda yang selanjutnya disebut Propemperda adalah instrumen perencanaan program pembentukan Perda dan/atau Perdais DIY yang

dilakukan secara terencana, terpadu, dan sistematis untuk jangka waktu 1 (satu) tahun.

11. Analisis Kebutuhan Perda yang selanjutnya disingkat AKP adalah mekanisme penyusunan Propemperda Provinsi dalam rangka pembentukan Perda yang berbasis pada kewenangan daerah urusan penyelenggaraan pemerintahan daerah, penyelenggaraan pembangunan daerah dan kebutuhan masyarakat.
12. Usulan Konseptual adalah kerangka usulan berdasarkan hasil penelitian atau pengkajian yang memuat judul rancangan Perda dan/atau Perdais, pemrakarsa rancangan Perda dan/atau Perdais, latar belakang pengaturan, tujuan pengaturan, dan identifikasi kebutuhan pengaturan.
13. Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah, selanjutnya disingkat RPJMD, adalah dokumen perencanaan daerah untuk periode 5 (lima) tahun.
14. Analisis Kebutuhan Perda yang selanjutnya disingkat AKP adalah mekanisme penyusunan Propemperda dalam rangka pembentukan Perda yang berbasis pada kewenangan Daerah, urusan penyelenggaraan pemerintahan daerah, penyelenggaraan pembangunan daerah dan kebutuhan masyarakat.
15. Perangkat Daerah adalah unsur pembantu kepala daerah dan DPRD dalam penyelenggaraan urusan pemerintahan yang menjadi kewenangan daerah.
16. Sekretaris Daerah adalah Sekretaris Daerah DIY.
17. Badan Perencanaan Pembangunan Daerah yang selanjutnya disebut Bappeda adalah Perangkat Daerah yang menyelenggarakan urusan bidang perencanaan pembangunan daerah.
18. Biro Hukum adalah Biro Hukum Sekretariat Daerah DIY.
19. Badan Pembentukan Perda dan/atau Perdais yang selanjutnya disebut Bapemperda adalah alat kelengkapan DPRD yang bersifat tetap, dibentuk dalam rapat paripurna DPRD yang khusus menangani bidang

Peraturan Daerah dan Peraturan Daerah Istimewa Yogyakarta.

20. Masyarakat adalah warga di DIY yang merupakan orang perorangan, kelompok orang termasuk badan hukum yang berkepentingan dengan kegiatan dan hasil pembangunan baik sebagai penanggung biaya, pelaku, penerima manfaat, maupun penanggung resiko.

Pasal 2

Penyusunan Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais berdasarkan asas:

- a. kepastian hukum;
- b. proporsionalitas;
- c. profesionalitas;
- d. kemanfaatan;
- e. partisipasi;
- f. keterbukaan;
- g. akuntabilitas;
- h. tertib penyelenggaraan negara; dan
- i. legalitas.

Pasal 3

Peraturan Daerah ini dimaksudkan menjadi pedoman pemerintah daerah dalam:

- a. menciptakan prosedur yang terarah, terencana, terkoordinasi, dan terpadu dalam proses pembentukan Perda dan/atau Perdais sebagai bagian dari pembangunan hukum daerah;
- b. menyusun skala prioritas penyusunan Rancangan Perda dan/atau Perdais sebagai suatu program yang berkesinambungan dan terpadu sebagai pedoman bersama yang disusun dalam jangka waktu 5 (lima) tahun dan 1 (satu) tahun; dan
- c. mewujudkan sinergitas dan harmonisasi antara Pemerintah Daerah dan DPRD dalam penyusunan Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais.

Pasal 4

Peraturan Daerah ini dibentuk dengan tujuan untuk menjadi panduan:

- a. memberikan dasar pelaksanaan pembentukan Perda dan/atau Perdais di lingkungan Pemerintahan DIY yang meliputi tahapan perencanaan, penyusunan, pembahasan, pengesahan, pengundangan, dan penyebarluasan;
- b. mempermudah proses pembentukan Perda dan/atau Perdais sebagai bagian dari pembangunan hukum di DIY; dan
- c. mewujudkan Perda dan/atau Perdais yang mencerminkan kebenaran, keadilan, dan aspirasi untuk mewujudkan ketertiban masyarakat.

Pasal 5

Ruang lingkup pengaturan mengenai tata cara penyusunan Pembentukan Perda dan/atau Perdais meliputi:

- a. rencana pembentukan Perda dan/atau Perdais;
- b. Perda dan/atau Perdais di luar Propemperda;
- c. waktu penetapan; dan
- d. peran serta masyarakat.

BAB II

PEMBENTUKAN PERDA DAN/ATAU PERDAIS

Bagian Kesatu

Umum

Pasal 6

- (1) Pembentukan Perda dan/atau Perdais terdiri atas:
 - a. Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan; dan
 - b. Pembentukan Perda dan/atau Perdais 1 (satu) tahunan.

- (2) Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf a merupakan dasar penyusunan Propemperda.

Pasal 7

- (1) Usulan Pembentukan Perda dan/atau Perdais dapat berasal dari:
 - a. Gubernur; dan/atau
 - b. DPRD.
- (2) Usulan Pembentukan Perda dan/atau Perdais yang berasal dari Gubernur sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf a diprakarsai oleh Perangkat Daerah sesuai dengan bidang tugasnya.
- (3) Usulan Pembentukan Perda dan/atau Perdais yang berasal dari DPRD sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b diprakarsai oleh:
 - a. anggota DPRD;
 - b. komisi;
 - c. gabungan komisi; atau
 - d. Bapemperda.
- (4) Usulan Pembentukan Perdais dilakukan dengan mengikutsertakan Kasultanan dan Kadipaten sesuai dengan *paugeran* dan/atau *pranatan* yang berlaku di Kasultanan dan Kadipaten.

Bagian Kedua

Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) Tahunan

Paragraf 1

Penyusunan

Pasal 8

- (1) Penyusunan Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan dilakukan di lingkungan:
 - a. Pemerintah Daerah; dan
 - b. DPRD.

- (2) Penyusunan Pembentukan Perdais 5 (lima) tahunan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dengan mengikutsertakan Kasultanan dan Kadipaten sesuai dengan *paugeran* dan/atau *pranatan* yang berlaku di Kasultanan dan Kadipaten.

Pasal 9

- (1) Pemerintah Daerah dan DPRD menyusun AKP.
- (2) Penyusunan AKP sebagaimana dimaksud pada ayat (1) berpedoman pada ketentuan peraturan perundang-undangan.

Pasal 10

- (1) Penyusunan Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan di lingkungan Pemerintah Daerah sebagaimana dimaksud dalam Pasal 8 ayat (1) huruf a dikoordinasikan oleh Biro Hukum dengan melibatkan Bappeda.
- (2) Dalam penyusunan Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan sebagaimana dimaksud pada ayat (1), Biro Hukum melibatkan kementerian dalam negeri, instansi vertikal dan akademisi.

Pasal 11

- (1) Penyusunan rencana pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 diawali dengan inventarisasi kebutuhan pembentukan Perda dan/atau Perdais berdasarkan:
 - a. perintah peraturan perundangan-undangan yang lebih tinggi atau yang sederajat;
 - b. penyelenggaraan otonomi daerah dan tugas pembantuan;
 - c. RPJMD; dan/atau
 - d. aspirasi masyarakat.
- (2) Biro Hukum menyampaikan hasil inventarisasi sebagaimana dimaksud pada ayat (1) kepada Perangkat

Daerah sebagai bahan pertimbangan usulan judul Perda dan/atau Perdais.

Pasal 12

- (1) Perangkat Daerah mengajukan usulan judul Perda dan/atau Perdais kepada Biro Hukum disertai dengan Usulan Konseptual.
- (2) Usulan Konseptual sebagaimana dimaksud pada ayat (1) memuat:
 - a. judul rancangan perda dan/atau Perdais;
 - b. pemrakarsa rancangan perda dan/atau Perdais; dan
 - c. latar belakang pengaturan.

Pasal 13

- (1) Biro Hukum melakukan analisis kelayakan terhadap usulan judul Perda dan/atau Perdais dari Perangkat Daerah.
- (2) Analisis kelayakan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan berdasarkan kriteria:
 - a. perintah peraturan perundangan-undangan yang lebih tinggi atau yang sederajat;
 - b. penyelenggaraan otonomi daerah dan tugas pembantuan;
 - c. RPJMD; dan/atau
 - d. aspirasi masyarakat.
- (3) Selain berdasarkan kriteria sebagaimana dimaksud pada ayat (2), analisis kelayakan juga dapat didasarkan atas hasil evaluasi yang dilakukan Biro Hukum terhadap peraturan daerah yang terkait.

Pasal 14

- (1) Biro Hukum menyusun usulan judul Perda dan/atau Perdais dari Perangkat Daerah ke dalam urutan skala prioritas.
- (2) Hasil penyusunan usulan judul Perda dan/atau Perdais dalam Rencana Pembentukan Perda 5 (lima) tahunan

sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diajukan oleh Biro Hukum kepada Gubernur melalui Sekretaris Daerah.

- (3) Gubernur mengirimkan usulan judul Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan sebagaimana dimaksud pada ayat (2) kepada Pimpinan DPRD.

Pasal 15

- (1) Penyusunan Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan di lingkungan DPRD dikoordinasikan oleh Bapemperda.
- (2) Dalam penyusunan Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan sebagaimana dimaksud pada ayat (1), Bapemperda melibatkan kementerian dalam negeri, instansi vertikal dan akademisi.

Pasal 16

- (1) Anggota DPRD, komisi, atau gabungan komisi mengajukan usulan judul Perda dan/atau Perdais kepada Bapemperda disertai dengan Usulan Konseptual.
- (2) Usulan Konseptual sebagaimana dimaksud pada ayat (1) memuat:
 - a. judul rancangan perda dan/atau Perdais;
 - b. pemrakarsa rancangan perda dan/atau Perdais; dan
 - c. latar belakang pengaturan.

Pasal 17

- (1) Bapemperda menyusun usulan judul Perda dan/atau Perdais dari anggota DPRD, komisi, atau gabungan komisi ke dalam urutan skala prioritas berdasarkan kriteria:
 - a. perintah peraturan perundangan-undangan yang lebih tinggi atau yang sederajat;
 - b. penyelenggaraan otonomi daerah dan tugas pembantuan;
 - c. RPJMD; dan/atau
 - d. aspirasi masyarakat.

- (2) Penyusunan skala prioritas usulan judul Perda dan/atau Perdais dalam Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dengan mempertimbangkan saran dan masukan dari alat kelengkapan DPRD.
- (3) Bapemperda mengirimkan usulan judul Perda dan/atau Perdais sebagaimana dimaksud pada ayat (1) kepada Pimpinan DPRD.

Pasal 18

- (1) Bapemperda melakukan penyeleksian hasil inventarisasi Propemperda dari anggota, komisi dan gabungan komisi DPRD.
- (2) Penyelesaian sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan melalui AKP.
- (3) AKP sebagaimana dimaksud pada ayat (1), dilakukan dengan cara, antara lain:
 - a. penilaian terhadap berkas yang dilampirkan;
 - b. mensinergikan dengan urusan wajib dan urusan pilihan dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah;
 - c. mensinergikan dengan prioritas pembangunan daerah; dan
 - d. mensinergikan dengan kebutuhan masyarakat.
- (4) AKP sebagaimana dimaksud pada ayat (3) dapat dilakukan oleh Tim yang dibentuk dengan Keputusan Pimpinan DPRD.
- (5) Tim AKP sebagaimana dimaksud pada ayat (4) dapat melibatkan:
 - a. tim perancang peraturan perundang-undangan DPRD;
 - b. kelompok pakar atau tim ahli;
 - c. akademisi;
 - d. instansi terkait; dan/atau
 - e. pihak terkait.
- (6) AKP sebagaimana dimaksud pada ayat (2) dilaksanakan antara lain dalam bentuk:

- a. forum diskusi publik;
 - b. forum dialog;
 - c. seminar;
 - d. lokakarya;
 - e. rapat terbatas; dan/atau
 - f. konsultasi.
- (7) AKP sebagaimana dimaksud pada ayat (3) dilakukan untuk menentukan kelayakan Propemperda.

Paragraf 2
Pembahasan

Pasal 19

- (1) Pimpinan DPRD menyampaikan usulan judul Perda dan/atau Perdas 5 (lima) tahunan di lingkungan Pemerintah Daerah dan di lingkungan DPRD kepada Bapemperda.
- (2) Bapemperda membahas usulan judul Perda dan/atau Perdas 5 (lima) tahunan dalam rapat kerja bersama Biro Hukum untuk menentukan skala prioritas pembahasan berdasarkan kriteria dengan urutan sebagai berikut:
 - a. perintah peraturan perundang-undangan yang lebih tinggi atau yang sederajat;
 - b. penyelenggaraan otonomi daerah dan tugas pembantuan;
 - c. RPJMD; dan
 - d. aspirasi masyarakat daerah.
- (3) Sekretariat DPRD memfasilitasi rapat kerja sebagaimana dimaksud pada ayat (2).

Pasal 20

- (1) Pembahasan usulan judul Perda dan/atau Perdas dalam Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdas 5 (lima) tahunan melibatkan Perangkat Daerah terkait.
- (2) Pembahasan usulan judul Perda dan/atau Perdas sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dapat melibatkan

kementerian dalam negeri, instansi vertikal dan akademisi.

Pasal 21

- (1) Hasil pembahasan rancangan judul Perda dan/atau Perdais dalam Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan dicantumkan dalam matrik rancangan judul Perda dan/atau Perdais.
- (2) Matrik sebagaimana dimaksud pada ayat (1) berisi daftar urutan rancangan judul Perda dan/atau Perdais untuk jangka waktu 5 (lima) tahun.
- (3) Daftar urutan sebagaimana dimaksud pada ayat (2) disusun berdasarkan skala prioritas.

Pasal 22

- (1) Daftar urutan rancangan judul Perda dan/atau Perdais dalam Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 21 ayat (3) disampaikan dalam rapat paripurna DPRD untuk mendapat persetujuan.
- (2) Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 tahunan yang telah disetujui dalam rapat paripurna sebagaimana dimaksud pada ayat (1) ditetapkan menjadi Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais dengan Keputusan DPRD.

Pasal 23

Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 22 ayat (2), merupakan bahan perencanaan program dan penganggaran dalam Musyawarah Perencanaan Pembangunan Daerah.

Paragraf 3
Penyebarluasan

Pasal 24

- (1) Penyebarluasan rancangan judul Perda dan/atau Perdais dalam Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais dilakukan oleh Pemerintah Daerah dan DPRD yang pelaksanaannya dikoordinasikan oleh Bapemperda.
- (2) Penyebarluasan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan untuk memberikan kesempatan kepada masyarakat dan pemangku kepentingan memberikan informasi, masukan, dan/atau keberatan.

Paragraf 4
Perubahan

Pasal 25

- (1) Dalam keadaan tertentu rancangan judul Perda dan/atau Perdais dalam Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan dapat diubah.
- (2) Perubahan rancangan judul Perda dan/atau Perdais dalam Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan karena:
 - a. perubahan peraturan perundang-undangan yang lebih tinggi atau yang sederajat;
 - b. perubahan RPJMD; dan/atau
 - c. kondisi lain yang disepakati oleh Bapemperda dan Biro Hukum.
- (3) Perubahan rancangan judul Perda dan/atau Perdais dalam Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan dilakukan dalam rapat bersama antara Biro Hukum dan Bapemperda.

Pasal 26

- (1) Usulan perubahan rancangan judul Perda dan/atau Perdais dalam Rencana Pembentukan Perda dan/atau

Perdais 5 (lima) tahunan yang berasal dari Pemerintah Daerah disampaikan oleh Biro Hukum kepada Gubernur.

- (2) Gubernur menyampaikan usulan perubahan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) kepada Pimpinan DPRD.
- (3) Usulan perubahan rancangan judul Perda dan/atau Perdais dalam Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan yang berasal dari DPRD disampaikan oleh Bapemperda kepada Pimpinan DPRD.
- (4) Usulan perubahan rancangan judul Perda dan/atau Perdais dalam Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan harus disertai dengan alasan perubahan.
- (5) Selain alasan perubahan sebagaimana dimaksud pada ayat (4), dalam hal usulan perubahan memuat judul Perda dan/atau Perdais yang baru, harus disertai dengan Usulan Konseptual.

Pasal 27

- (1) Usulan perubahan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 26 dibahas dalam rapat paripurna DPRD untuk mendapat persetujuan.
- (2) Usulan perubahan yang telah disetujui dalam rapat paripurna sebagaimana dimaksud pada ayat (1) ditetapkan menjadi Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan dengan Keputusan DPRD.

Bagian Ketiga Propemperda

Paragraf 1 Penyusunan

Pasal 28

- (1) Penyusunan rancangan Propemperda dilakukan di lingkungan:

- a. Pemerintah Daerah; dan
 - b. DPRD.
- (2) Penyusunan rancangan Propemperda sebagaimana dimaksud pada ayat (1) yang berupa Perdais mengikutsertakan Kasultanan dan Kadipaten sesuai dengan *paugeran* dan/atau *pranatan* yang berlaku di Kasultanan dan Kadipaten.

Pasal 29

- (1) Gubernur memerintahkan kepada pimpinan Perangkat Daerah untuk menginventarisasi kebutuhan Perda dan/atau Perdais dilingkup Perangkat Daerah masing-masing.
- (2) Perangkat Daerah sebagaimana dimaksud pada ayat (1) menyampaikan hasil inventarisasi berupa usulan judul rancangan Perda dan/atau Perdais kepada Biro Hukum.
- (3) Usulan judul sebagaimana dimaksud pada ayat (2) dilengkapi dengan berkas berupa deskripsi/penjelasan singkat tentang dasar pembentukan, maksud, tujuan, sasaran dan dampak Perda bagi masyarakat.
- (4) Usulan judul sebagaimana dimaksud pada ayat (3) diinventarisasi oleh Biro Hukum untuk dilakukan penentuan skala prioritas.

Pasal 30

- (1) Biro Hukum melakukan penyeleksian usulan Propemperda hasil inventarisasi Perangkat Daerah melalui AKP.
- (2) AKP sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan dengan cara, antara lain:
 - a. penilaian terhadap berkas yang dilampirkan;
 - b. mensinergikan dengan urusan wajib dan urusan pilihan dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah;
 - c. mensinergikan dengan prioritas pembangunan daerah;

- d. mensinergikan dengan perintah peraturan perundang-undangan yang lebih tinggi atau sederajat; dan
 - e. mensinergikan dengan kebutuhan masyarakat.
- (3) Selain berdasarkan kriteria sebagaimana dimaksud pada ayat (2), AKP juga dapat didasarkan atas hasil evaluasi yang dilakukan Biro Hukum terhadap Perda yang terkait.
 - (4) AKP sebagaimana dimaksud pada ayat (2) dapat dilakukan oleh Tim yang dibentuk dengan Keputusan Gubernur.

Pasal 31

- (1) Penyusunan Propemperda di lingkungan Pemerintah Daerah sebagaimana dimaksud dalam Pasal 28 ayat (1) huruf a dikoordinasikan oleh Biro Hukum.
- (2) Gubernur menugaskan pimpinan perangkat daerah untuk mengajukan usulan judul kepada Biro Hukum disertai dengan dasar hukum, tujuan, sasaran dan manfaat Perda untuk masyarakat.

Pasal 32

- (1) Dalam penyusunan rancangan Propemperda Biro Hukum dapat mengikutsertakan kementerian dalam negeri dan/atau instansi vertikal terkait.
- (2) Hasil penyusunan rancangan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diajukan oleh Biro Hukum kepada Gubernur melalui Sekretaris Daerah.

Pasal 33

Gubernur menyampaikan rancangan Propemperda yang disusun oleh Pemerintah Daerah kepada Pimpinan DPRD.

Pasal 34

- (1) Penyusunan Propemperda di lingkungan DPRD sebagaimana dimaksud dalam Pasal 28 ayat (1) huruf b dikoordinasikan oleh Bapemperda.

- (2) Anggota DPRD, komisi, atau gabungan komisi mengajukan usulan judul kepada Bapemperda disertai deskripsi singkat tentang dasar hukum, tujuan, sasaran dan manfaat Perda untuk masyarakat.
- (3) Bapemperda melakukan penyeleksian usulan Propemperda hasil inventarisasi dari Perangkat Daerah melalui AKP.
- (4) AKP sebagaimana dimaksud pada ayat (3), mutatis mutandis dengan Pasal 30.

Paragraf 2

Harmonisasi

Pasal 35

- (1) Terhadap rancangan Propemperda di lingkungan DPRD dan rancangan Propemperda di lingkungan Pemerintah Daerah dilakukan harmonisasi.
- (2) Harmonisasi sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan oleh Bapemperda dan Biro Hukum melalui forum perencanaan Propemperda.
- (3) Forum perencanaan Propemperda dikoordinasikan oleh Bapemperda.
- (4) Dalam forum perencanaan Propemperda sebagaimana dimaksud pada ayat (2), Bapemperda dapat mengundang instansi vertikal dari kementerian yang menyelenggarakan urusan pemerintahan di bidang hukum, akademisi dan/atau perwakilan dari masyarakat.
- (5) Hasil harmonisasi sebagaimana dimaksud pada ayat (2) merupakan rancangan Propemperda.

Paragraf 3

Pembahasan

Pasal 36

- (1) DPRD dan Pemerintah Daerah membahas matriks Propemperda untuk menentukan skala prioritas

pembahasan berdasarkan kriteria dengan urutan sebagai berikut:

- a. perintah peraturan perundang-undangan yang lebih tinggi atau yang sederajat;
 - b. rencana pembangunan daerah;
 - c. penyelenggaraan otonomi daerah dan tugas pembantuan; dan
 - d. aspirasi masyarakat daerah.
- (2) Pembahasan rancangan Propemperda sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dikoordinasikan oleh Bapemperda dan dibahas dalam rapat kerja Bapemperda dan Biro Hukum.
 - (3) Dalam melaksanakan rapat kerja sebagaimana dimaksud pada ayat (2), Bapemperda dapat mengundang instansi vertikal dari kementerian yang menyelenggarakan urusan pemerintahan di bidang hukum, akademisi dan perwakilan dari masyarakat.
 - (4) Sekretariat DPRD memfasilitasi rapat kerja sebagaimana dimaksud pada ayat (2).

Pasal 37

- (1) Pembahasan matrik Propemperda dicantumkan dalam daftar urutan yang ditetapkan untuk 1 (satu) tahun.
- (2) Hasil pembahasan matrik Propemperda sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dicantumkan dalam rekomendasi penetapan Propemperda.

Paragraf 4

Penetapan

Pasal 38

- (1) Rekomendasi penetapan Propemperda sebagaimana dimaksud dalam pasal 37 ayat (2) menjadi bahan penetapan rancangan Propemperda.
- (2) Rancangan Propemperda sebagaimana dimaksud pada ayat (1) disampaikan dalam rapat paripurna DPRD untuk mendapat persetujuan.

- (3) Rancangan Propemperda yang telah disetujui dalam rapat paripurna sebagaimana dimaksud pada ayat (2) ditetapkan menjadi Propemperda dengan Keputusan DPRD.

Pasal 39

Penetapan Propemperda dilakukan sebelum penetapan Rancangan Perda tentang APBD tahun anggaran berikutnya.

Paragraf 5

Penyebarluasan

Pasal 40

- (1) Setiap rancangan Propemperda disebarluaskan melalui media yang mudah diakses oleh masyarakat.
- (2) Penyebarluasan rancangan Propemperda dilakukan oleh Pemerintah Daerah dan DPRD yang pelaksanaannya dikoordinasikan oleh Bapemperda.
- (3) Penyebarluasan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan untuk memberikan kesempatan kepada masyarakat dan pemangku kepentingan memberikan informasi dan/atau masukan.

Paragraf 6

Propemperda Prioritas Utama

Pasal 41

Dalam hal Rancangan Perda dan/atau Perdais dalam Propemperda belum dapat diselesaikan pada tahun berjalan sesuai dengan skala prioritas yang telah ditetapkan, Rancangan Perda dan/atau Perdais tersebut dijadikan sebagai prioritas utama dalam Propemperda tahun berikutnya.

BAB III

PERDA DAN/ATAU PERDAIS DI LUAR PROPEMPERDA

Pasal 42

- (1) Dalam keadaan tertentu, DPRD atau Gubernur dapat mengajukan rancangan Perda dan/atau Perdais di luar Propemperda karena alasan:
 - a. mengatasi keadaan luar biasa, keadaaan konflik, atau bencana alam;
 - b. mengatasi keadaan tertentu lainnya yang memastikan adanya urgensi atas suatu rancangan Perda dan/atau Perdais yang dapat disetujui bersama oleh Bapemperda dan Biro Hukum;
 - c. menindaklanjuti kerja sama dengan pihak lain; atau
 - d. melaksanakan perintah dari ketentuan peraturan perundang-undangan yang lebih tinggi setelah Propemperda ditetapkan.
- (2) Rancangan Perda dan/atau Perdais yang diajukan di luar Propemperda disertai dengan kajian yang meliputi:
 - a. urgensi dan tujuan penyusunan;
 - b. sasaran yang ingin diwujudkan;
 - c. pokok pikiran, lingkup, atau objek yang akan diatur; dan
 - d. jangkauan dan arah pengaturan.

Pasal 43

Pengajuan rancangan Perda dan/atau Perdais di luar Propemperda oleh DPRD dapat dilakukan setelah disetujui dalam Rapat Paripurna DPRD.

Pasal 44

Pengajuan rancangan Perda dan/atau Perdais di luar Propemperda oleh Gubernur dibahas dalam Rapat Paripurna untuk mendapat persetujuan DPRD.

BAB IV WAKTU PENETAPAN

Pasal 45

Penetapan Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan dilakukan dalam waktu paling lambat 6 (enam) bulan setelah penetapan RPJMD.

Pasal 46

Penetapan Propemperda dilakukan setiap tahun sebelum penetapan rancangan Perda tentang anggaran pendapatan dan belanja daerah tahun anggaran berikutnya.

BAB V PERAN SERTA MASYARAKAT

Pasal 47

- (1) Masyarakat berhak berperan serta dalam penyusunan Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan dan Propemperda dengan memberikan masukan secara lisan dan/atau tertulis.
- (2) Peran serta masyarakat dilakukan melalui:
 - a. rapat kerja;
 - b. kunjungan kerja;
 - c. audiensi; dan/atau
 - d. forum lain sesuai dengan kebutuhan.

BAB VI KETENTUAN PERALIHAN

Pasal 48

- (1) Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais tahun 2020 sampai dengan tahun 2022 menggunakan ketentuan tata cara penyusunan Propemperda.
- (2) Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais setelah tahun 2022 menggunakan ketentuan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 6.

BAB VII
KETENTUAN PENUTUP

Pasal 49

Peraturan Daerah ini mulai berlaku pada tanggal diundangkan.

Agar setiap orang mengetahuinya, memerintahkan pengundangan Peraturan Daerah ini dengan penempatannya dalam Lembaran Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta.

Ditetapkan di Yogyakarta
pada tanggal 30 Juni 2020

GUBERNUR
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA,

ttd.

HAMENGKU BUWONO X

Diundangkan di Yogyakarta
pada tanggal 30 Juni 2020

SEKRETARIS DAERAH
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA,

ttd.

R. KADARMANTA BASKARA AJI

LEMBARAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2020 NOMOR 2

NOREG PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR:
(3-53/2020)

Salinan Sesuai Dengan Aslinya
KEPALA BIRO HUKUM,

ttd.

DEWO ISNU BROTO I.S.
NIP. 19640714 199102 1 001

PENJELASAN
ATAS
PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
NOMOR 2 TAHUN 2020
TENTANG
TATA CARA PENYUSUNAN PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH DAN/ATAU PERATURAN DAERAH ISTIMEWA

I. UMUM

Penyusunan Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais dan Program Pembentukan Peraturan Daerah (Propemperda) diatur dalam berbagai peraturan perundang-undangan, yaitu:

1. Pasal 33 ayat (1) Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan (UU No. 12/2011) menyebutkan “Prolegda sebagaimana dimaksud dalam Pasal 32 memuat program pembentukan Peraturan Daerah Provinsi dengan judul Rancangan Peraturan Daerah Provinsi, materi yang diatur, dan keterkaitannya dengan Peraturan Perundang-undangan lainnya”.
2. Pasal 239 ayat (2) Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (UU No. 23/2014) disebutkan bahwa “Program pembentukan Perda sebagaimana dimaksud pada ayat (1) disusun oleh DPRD dan kepala daerah untuk jangka waktu 1 (satu) tahun berdasarkan skala prioritas pembentukan rancangan Perda”.
3. Pasal 16 ayat (3) Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 80 Tahun 2015 tentang Pembentukan Produk Hukum Daerah (Permendagri No. 80/2015) disebutkan bahwa “Ketentuan lebih lanjut mengenai tata cara penyusunan Propemperda provinsi diatur dengan perda provinsi. Pasal 15 ayat (4) Permendagri No. 80/2015 disebutkan

Penyusunan dan penetapan Propemperda provinsi dilakukan setiap tahun sebelum penetapan rancangan perda tentang APBD provinsi”.

Apabila mencermati ketentuan peraturan perundang-undangan yang mengatur tentang penyusunan propemperda di atas, khususnya tentang jangka waktunya tidaklah sama. UU No. 12/2011 tidak mengatur tentang jangka waktunya, UU No. 23/2014 mengatur tentang jangka waktunya yaitu untuk 1 (satu) tahun, sedangkan Permendagri No. 80/2015 tidak tegas karena menggunakan frasa “...dilakukan setiap tahun”, sehingga menimbulkan konotasi bahwa setiap tahun itu tidak mengikat, sehingga dapat saja perencanaannya dilakukan untuk jangka waktu 5 (lima) tahun yang penting setiap tahunnya ditetapkan perda apa saja yang menjadi skala prioritas. Oleh karena itu Perda ini tidak hanya memuat Penyusunan Propemperda untuk 1 (satu) tahunan, tetapi juga untuk 5 (lima) tahunan.

Penyusunan Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan bertujuan agar pemerintah daerah dapat merencanakan perda yang dibutuhkan 5 (lima) tahun ke depan sekaligus dapat mengarahkan dan mengantisipasi permasalahan pembangunan dan masyarakat. Penyusunan Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan sekaligus dapat melengkapi penyusunan Propemperda. Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan adalah merupakan inventarisasi kebutuhan hukum yang terdapat dalam RPJMD (Rencana Pembangunan jangka Menengah Daerah).

Penyusunan Propemperda memiliki kelemahan, karena sangat berpotensi tidak dapat mengantisipasi kebutuhan hukum ke depan, karena perda tersebut lebih banyak pertimbangan pragmatisnya. Oleh karena itu, dengan adanya Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan diharapkan dapat tersusun kebutuhan perda yang ideal, komprehensi, dan terintegrasi. Meskipun demikian, penyusunan Rencana Pembentukan Perda dan/atau Perdais 5 (lima) tahunan ini harus bersifat dinamis dan terbuka, sehingga ada ruang untuk dilakukan evaluasi setiap tahunnya.

Berdasarkan latar belakang tersebut, maka DPRD DIY dan Pemerintah Daerah perlu membentuk Peraturan Daerah Tata Cara Penyusunan Pembentukan Peraturan Daerah dan/atau Peraturan

Daerah Istimewa. Peraturan Daerah ini dibentuk sebagai payung hukum dalam menciptakan prosedur yang terarah, terencana, terkoordinasi, dan terpadu dalam proses pembentukan Perda dan/atau Perdais sebagai bagian dari pembangunan hukum daerah.

II. PASAL DEMI PASAL

Pasal 1

Cukup jelas.

Pasal 2

Huruf a

Yang dimaksud dengan “asas kepastian hukum” adalah bahwa dalam penyusunan Propemperda harus mengutamakan landasan peraturan perundang-undangan, kepatutan, dan keadilan.

Huruf b

Yang dimaksud dengan “asas proporsionalitas” adalah bahwa penyusunan Propemperda harus mengutamakan keseimbangan antara hak dan kewajiban Penyelenggara Negara.

Huruf c

Yang dimaksud dengan “asas profesionalitas” adalah bahwa penyusunan Propemperda harus mengutamakan keahlian yang berlandaskan kode etik dan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Huruf d

Yang dimaksud dengan “asas kemanfaatan” adalah manfaat yang harus diperhatikan secara seimbang antara: a) kepentingan individu yang satu dengan kepentingan individu yang lain; b) kepentingan individu dengan masyarakat; c) kepentingan kelompok masyarakat yang satu dan kepentingan kelompok masyarakat yang lain; d) kepentingan pemerintah dengan Warga Masyarakat; e) kepentingan generasi yang sekarang dan kepentingan generasi mendatang; f) kepentingan manusia dan ekosistemnya; g) kepentingan pria dan wanita.

Huruf e

Yang dimaksud dengan “asas partisipasi” yaitu asas yang mengutamakan kesempatan masyarakat untuk berperan serta dalam proses penyusunan Propemperda dan peraturan perundangundangan sesuai ketentuan hukum positif, dengan memenuhi hak warga dalam memberikan masukan secara lisan dan/atau tertulis.

Huruf f

Yang dimaksud dengan “asas keterbukaan” yaitu asas yang melayani masyarakat untuk mendapatkan akses dan memperoleh informasi yang benar, jujur, dan tidak diskriminatif dalam penyelenggaraan pemerintahan dengan tetap memperhatikan perlindungan atas hak asasi pribadi, golongan, dan rahasia negara.

Huruf g

Yang dimaksud dengan “asas akuntabilitas” yaitu asas yang menentukan setiap tindakan dan atau keputusan yang dilakukan dalam kegiatan penyusunan Propemeporda, termasuk pengelolaan keuangan kegiatan, yang dapat dapat dipertanggungjawabkan kepada Negara atau rakyat sebagai pemegang kedaulatan sesuai peraturan perundangan.

Huruf h

Yang dimaksud dengan “asas tertib penyelenggaraan negara” adalah bahwa penyusunan Propemperda harus berdasarkan pada landasan keteraturan, keserasian, dan keseimbangan dalam pengendalian penyelenggaraan negara khususnya dalam penyusunan program pembentukan Perda.

Huruf i

Yang dimaksud dengan “asas legalitas” yaitu asas untuk taat terhadap semua yang berkaitan dengan peraturan perundangan dan hukum ditujukan untuk kepentingan masyarakat dan dibuat oleh lembaga yang berwenang.

Pasal 3

Cukup jelas.

Pasal 4

Cukup jelas.

Pasal 5

Cukup jelas.

Pasal 6

Cukup jelas.

Pasal 7

Ayat (1)

Cukup jelas.

Ayat (2)

Cukup jelas.

Ayat (3)

Cukup jelas.

Ayat (4)

Yang dimaksud dengan “paugeran” adalah aturan yang bersifat tetap dan tidak boleh diubah, sedangkan pranatan adalah aturan yang dapat diubah sesuai kondisi.

Pasal 8

Ayat (1)

Cukup jelas.

Ayat (2)

Yang dimaksud dengan “paugeran” adalah aturan yang bersifat tetap dan tidak boleh diubah, sedangkan pranatan adalah aturan yang dapat diubah sesuai kondisi.

Pasal 9

Cukup jelas.

Pasal 10

Ayat (1)

Cukup jelas.

Ayat (2)

Yang dimaksud dengan “instansi vertikal” antara lain Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia.

Yang dimaksud dengan “akademisi” yakni akademisi di bidang hukum, bidang pemerintahan, dan bidang lain yang terkait.

Pasal 11

Cukup jelas.

Pasal 12

Ayat (1)

Cukup jelas.

Ayat (2)

Huruf a

Cukup jelas.

Huruf b

Cukup jelas.

Huruf c

Latar belakang pengaturan memuat antara lain urgensi pengaturan, analisis peraturan perundang-undangan, dan analisis kondisi riil masyarakat.

Pasal 13

Cukup jelas.

Pasal 14

Cukup jelas.

Pasal 15

Cukup jelas.

Pasal 16

Ayat (1)

Cukup jelas.

Ayat (2)

Huruf a

Cukup jelas.

Huruf b

Cukup jelas.

Huruf c

Latar belakang pengaturan memuat antara lain urgensi pengaturan, analisis peraturan perundang-undangan, dan analisis kondisi riil masyarakat.

Pasal 17

Cukup jelas.

Pasal 18

Cukup jelas.

Pasal 19

Cukup jelas.

Pasal 20

Cukup jelas.

Pasal 21

Cukup jelas.

Pasal 22

Cukup jelas.

Pasal 23

Cukup jelas.

Pasal 24

Cukup jelas.

Pasal 25

Cukup jelas.

Pasal 26

Cukup jelas.

Pasal 27

Cukup jelas.

Pasal 28

Cukup jelas.

Pasal 29

Cukup jelas.

Pasal 30

Cukup jelas.

Pasal 31

Cukup jelas.

Pasal 32

Cukup jelas.

Pasal 33

Cukup jelas.

Pasal 34

Cukup jelas.

Pasal 35

Cukup jelas.

Pasal 36

Cukup jelas.

Pasal 37

Cukup jelas.

Pasal 38

Cukup jelas.

Pasal 39

Cukup jelas.

Pasal 40

Cukup jelas.

Pasal 41

Cukup jelas.

Pasal 42

Cukup jelas.

Pasal 43

Cukup jelas.

Pasal 44

Cukup jelas.

Pasal 45

Cukup jelas.

Pasal 46

Cukup jelas.

Pasal 47

Ayat (1)

Cukup jelas.

Ayat (2)

huruf a

Cukup jelas.

huruf b

Cukup jelas.

huruf c

Cukup jelas.

huruf d

Yang dimaksud dengan “forum lain” seperti konsultasi publik, diskusi terbatas, forum penyerapan aspirasi.

Pasal 48

Cukup jelas.

Pasal 49

Cukup jelas.

TAMBAHAN LEMBARAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
NOMOR 2